

**DECIZIA nr. 8/25.04.2025**

**privind soluționarea contestației Partidului Național Conservator Român privind  
Procesul Verbal nr. 4/22.04.2025 încheiat de Biroul Electoral Județean nr. 14 Constanța**

Prin adresa înregistrată la BEJ nr. 14 Constanța cu nr. 137/25.04.2025, Partidul Național Conservator Român a formulat contestație împotriva modului de formare a componenței birourilor electorale ale secțiilor de votare astfel cum s-a dispus prin procesele – verbale ale birourilor electorale județene, prin care solicită anularea proceselor verbale de completare a besv-urilor și obligarea birourilor electorale județene la refacerea componenței birourilor electorale ale secțiilor de votare cu respectarea prevederilor art. 22 din Legea nr. 370/2004.

Având în vedere dispozițiile art. 21, alin. (2) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În baza dispozițiilor art. 15 alin. (2) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, Direcția Județeană Constanța a Autorității Electorale Permanente a transmis procesul-verbal privind desemnarea președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare constituite pentru alegerea Președintelui României din anul 2025 și a locțiitorilor acestora din județul Constanța, înregistrat la BEJ nr. 14 Constanța cu nr. 56/04.04.2025,

Luând în considerare Hotărârea Autorității Electorale Permanente nr. 17/2016 pentru aprobarea Metodologiei privind tragerea computerizată la sorți a președinților birourilor electorale ale secțiilor de votare din țară și a locțiitorilor acestora, cu modificările ulterioare,

Ținând cont de Decizia nr. 12D/06.03.2025 privind unele măsuri pentru constituirea și completarea birourilor electorale la alegerile pentru Președintele României din anul 2025, emisă de Biroul Electoral Central,

Raportat la dispozițiile art. 3, alin. 4 din OUG nr. 1/2025, respectiv art. 16, alin. 4 și alin. 6 din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere art. 22, alin. (3) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia birourile electorale ale secțiilor de votare se completează, **în prima etapă, cu reprezentanții propuși de partidele politice parlamentare** astfel:

1. Partidul Social Democrat (PSD) - propunere înregistrată sub nr. 112/16.04.2025;
2. Partidul Alianța pentru Unirea Românilor (AUR) - propunere înregistrată sub nr. 110/16.04.2025;
3. Partidul Național Liberal (PNL) - propunere înregistrată sub nr. 109/15.04.2025;
4. Partidul Uniunea Salvați România (USR) - propunere înregistrată sub nr. 85/07.04.2025;
5. Uniunea Democrată Maghiară din România (UDMR) - propunere înregistrată sub nr. 107/15.04.2025;
6. Partidul S.O.S. România (S.O.S.) - propunere înregistrată sub nr. 114/17.04.2025;
7. Partidul Oamenilor Tineri (POT) - propunere înregistrată sub nr. 115/19.05.2025;

În temeiul art. 11 alin (1) și art. 15 alin (1) din Hotărârea 1H/22.02.2025 *privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a birourilor electorale constituite pentru alegerea Președintelui României din anul 2025,*

**Analizând contestația formulată, BEJ nr. 14 Constanța o va respinge, având în vedere următoarele considerente:**

Față de consemnările cuprinse în procesele-verbale atacate, BEJ nr. 14 Constanța constată că acestea au fost adoptate în contextul cadrului normativ incident scrutinului de referință, stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2025 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Președintele României din anul 2025 și alegerilor locale parțiale din anul 2025.

Dispozițiile art. 3 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2025 instituie excepții de la dispozițiile art. 18 alin. (3), art. 22 alin. (1)-(3) și ale art. 23 alin. (1) și (4) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că, la scrutinul de referință, la procedurile de completare a birourilor electorale județene, birourilor electorale ale sectoarelor municipiului București, biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate și a birourilor electorale ale secțiilor de votare din țară și din străinătate, cu reprezentanții formațiunilor politice, se aplică regulile privind stabilirea ordinii de precădere prevăzute la art. 16 alin. (4) și (6) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 16 alin. (4) și (6) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare: *„(4) în termen de 24 de ore de la investire, judecătorii desemnați aleg din rândul lor, prin vot secret, președintele Biroului Electoral Central și locțiitorul acestuia. în termen de 24 de ore de la alegerea președintelui Biroului Electoral Central, în componența Biroului Electoral Central intră președintele, vicepreședinții Autorității Electorale Permanente și câte un reprezentant al fiecărui partid politic parlamentar. Astfel constituit, Biroul Electoral Central îndeplinește toate atribuțiile ce îi revin potrivit prezentei legi până la completarea lui cu reprezentanții formațiunilor politice neparlamentare care au propus candidați. A se vedea și Ordonanță de urgență 1/2025. (6) în termen de cel mult 48 de ore de la rămânerea definitivă a candidaturilor, fiecare formațiune politică care nu este reprezentată în Parlament și a propus candidat comunică Biroului Electoral Central numele și prenumele reprezentantului său. Comunicările transmise după acest termen nu se mai iau în considerare. Completarea Biroului Electoral Central cu reprezentanții propuși se face prin tragere la sorți, în termen de 24 de ore de la expirarea termenului în care se fac comunicările, de președintele Biroului Electoral Central, în prezența membrilor biroului și a candidaților sau a persoanelor delegate de către conducerea formațiunilor politice care au propus candidații, în limita numărului de reprezentanți prevăzut la alin. (1)”*.

Astfel, din economia dispozițiilor legale antecitate, reiese că toate birourile electorale constituite la alegerile pentru Președintele României din anul 2025 se vor completa, mai întâi, cu câte un reprezentant al fiecărui partid politic parlamentar, indiferent dacă respectivul partid politic parlamentar participă sau nu în alegeri, individual sau în cadrul unei alianțe electorale, urmând ca, în a doua etapă, în cazul în care rămân locuri libere, biroul electoral să fie completat cu reprezentanți ai altor formațiuni politice care au propus candidat a cărui candidatură a rămas definitivă, procedând la organizarea unei trageri la sorți pentru departajarea acestora, dacă

situația o impune.

Or, o altă interpretare a prevederilor art. 3 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2025 ar genera conflictul dintre respectiva normă și pct. 46-47, 75 și 80 din Programul calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare pentru alegerea Președintelui României din anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 17/2025.

Totodată, în contextul criticilor contestatorului, ignorarea dispozițiilor art. 3 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2025, ar constitui o încălcare a dispozițiilor art. 10 din Codul Civil, care prevăd că „*Legile care derogă de la o dispoziție generală, care restrâng exercițiul unor drepturi civile sau care prevăd sancțiuni civile se aplică numai în cazurile expres și limitativ prevăzute de lege.*”

În ceea ce privește critica contestatorului cu privire la reprezentarea alianței electorale Alianța electorală România înainte de un singur reprezentant, se observă că, prin excepțiile instituite de art. 3 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2025, regulile privind ordinea de precădere prevăzută de art. 16 alin. (4) și (6) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru constituirea și completarea Biroului Electoral Central, se aplică mutatis mutandis și celorlalte birouri electorale, astfel încât existența alianțelor electorale se raportează la operațiunile ilustrate la pct. 4, 6 și 10 din Programul calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare pentru alegerea Președintelui României din anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 17/2025.

În acest sens, prin dispozițiile art. 5 din Regulamentul de organizare și funcționare a birourilor electorale constituite pentru alegerea Președintelui României din anul 2025, aprobat prin Hotărârea nr. 1H/22.02.2025, Biroul Electoral Central a stabilit că:

*„Art. 5. - (1) Alianțele electorale nu pot desemna reprezentanți ai acestora în cadrul unui birou electoral, distinct de partidele politice, alianțele politice sau organizațiile cetățenilor aparținând unei minorități naționale care intră în alcătuirea acestora.*

*(1) Partidele politice, alianțele politice sau organizațiile cetățenilor aparținând unei minorități naționale care intră în alcătuirea alianțelor electorale participă individual la procedurile de constituire și de completare a birourilor electorale.*

*(2) Completarea unui birou electoral cu un partid politic, o alianță politică sau o organizație a cetățenilor aparținând unei minorități naționale care intră în alcătuirea unei alianțe electorale nu aduce atingere dreptului unui alt partid politic, unei alte alianțe politice sau unei alte organizații a cetățenilor aparținând unei minorități naționale care intră în alcătuirea aceleiași alianțe electorale de a participa la completarea biroului electoral.”*

Dispozițiile citate anterior din Regulament sunt întemeiate pe analiza sistematică a prevederilor art. 6 alin. (1) și art. 16 alin. (4) și (6) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 18 alin. (4), art. 41, art. 48 alin. (3) și art. 52 alin. (4) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din economia cărora reiese că, la alegerile pentru Președintele României, alianța electorală nu constituie o categorie distinctă de asociație cu caracter politic, formațiunile politice constituindu-se în asemenea alianțe pentru a propune același candidat, urmând a participa

individual în procedurile electorale, iar partidul politic parlamentar constituie o subcategorie distinctă de formațiune politică care participă în alegeri, prin raportare la regimul juridic și statutul prioritar în cadrul operațiunilor electorale.

Totodată, la momentul constituirii Biroului Electoral Central, respectiv la momentul derulării operațiunilor prevăzute la art. 16 alin. (4) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, alianțele electorale nu sunt constituite, întrucât, astfel cum este prevăzut la art. 6 alin. (2) din aceeași lege, protocolul de constituire a unei asemenea alianțe se depune ulterior constituirii Biroului.

Pe cale de consecință, dispozițiile art. 16 alin. (4) din respectiva lege nu pot fi interpretate ca făcând referire la alianțe electorale și, astfel, evenimentul ulterior constând în asocierea unor partide politice parlamentare într-o alianță electorală nu poate fi luat în considerare la stabilirea listei formațiunilor politice care intră în componența Biroului Electoral Central la momentul constituirii și, implicit, în concordanță cu dispozițiile art. 3 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2025, nici la completarea celorlalte birouri electorale, un punct de vedere contrar celor prezentate anterior atrăgând posibilitatea completării birourilor electorale atât cu partidele politice parlamentare care intră în alcătuirea unei alianțe electorale, cât și cu un reprezentant al respectivei alianțe, aspect care ar intra în conflict cu dispozițiile art. 16 alin. (6) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care vizează completarea Biroului cu reprezentanți ai altor formațiuni politice decât cele care au avut dreptul de a intra în componența acestuia la constituire.

Dat fiind specificul operațiunii de constituire și completare a birourilor electorale județene, birourilor electorale ale sectoarelor municipiului București, biroului electoral pentru secțiunile de votare din străinătate și a birourilor electorale ale secțiilor de votare din țară și din străinătate, distinct reglementat de legiuitor în cuprinsul dispozițiilor art. 3 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2025, Biroul Electoral Central reține că operațiunea completării birourilor electorale județene și de sector, a fost efectuată cu respectarea textelor legale invocate, astfel că argumentele contestatorului referitoare la nelegalitatea prevederilor acestora nu pot fi primite, acestea reducându-se, în fapt, la o înțelegere eronată a cadrului legal care guvernează scrutinul de referință.

Scopul dispozițiilor criticate din cadrul Regulamentului de organizare și funcționare a birourilor electorale constituite pentru alegerea Președintelui României din anul 2025, aprobat prin Hotărârea BEC nr. 1H/22.02.2025, constă în acela de a asigura practica unitară a tuturor birourilor electorale constituite la alegerile pentru Președintele României din anul 2025, precum și respectarea și aplicarea corectă a dispozițiilor legale incidente operațiunii de constituire și completare a acestora, în considerarea atribuției Biroului Electoral Central prevăzută de art. 17 alin. (1) lit. a), alin. (2) și (4), coroborat cu art. 16 alin. (8) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de a asigura aplicarea unitară a dispozițiilor legii menționate și interpretarea unitară a prevederilor acestora.

Prin urmare, Procesul Verbal nr. 4/22.04.2025 încheiat de Biroul Electoral Județean nr. 14 Constanța a fost adoptat cu respectarea dispozițiilor legale, astfel că argumentele contestatorului sunt neîntemeiate, contestația urmând a fi respinsă.

În consecință, în temeiul dispozițiilor art. 17 alin. (2) și (3) și art. 25 alin. (1) și (2) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

## **BIROUL ELECTORAL JUDEȚEAN NR. 14 CONSTANȚA**

### **DECIDE:**

**Art.1.** Cu unanimitate de voturi, respingerea contestației formulate de Partidul Național Conservator Român.

**Art.2.** Prezenta Decizie va fi adusă la cunoștință publică prin afișarea la sediul Biroului Electoral Județean nr. 14 Constanța și pe site-ul Instituției Prefectului Județul Constanța, la secțiunea Alegeri pentru Președintele României din anul 2025.

**Art.3.** Definitivă.

### **LOCȚIITOR PREȘEDINTE,**

**Judecător OPARIUC-DAN IULIA-LAURA**

#### *Membri:*

- judecător Vieru Monica - membru
- Popescu George – Autoritatea Electorală Permanentă
- Popescu Cornel – Partidul Social Democrat
- Timofte Marius - Alexandru – Partidul Național Liberal
- Ivan Oana - Irina - Uniunea Salvați România
- Vlahbei Costela – Alianța pentru Unirea Românilor
- Jakab Ughy Istvan – Uniunea Democrată Maghiară din România
- Nistor Florin – Partidul S.O.S.
- Curelea Daniel – Roberto – Partidul POT